



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА
ШПАКОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Гагарина, д. 380/1, г. Михайловск,
Шпаковский район, Ставропольский край,
Россия, 356240

03.2021

7.95.2021

Прдр-20070035-4-21/-20070035

№



767334 690213

Заведующей
казенного
образовательного
«Детский сад № 19»

муниципального
дошкольного
учреждения

Крезовой Т.Н.

ул. Ленина, д. 169, с. Пелагиада,
Шпаковский район, Ставропольский
край, 356200

ПРОТЕСТ

на положение о контрактном
управляющем в
МКДОУ «Детский сад № 19»

Прокуратурой района в рамках реализации полномочий органов прокуратуры, предусмотренных приказом Генеральной прокуратуры России от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», изучено положение «О контрактном управляющем в МКДОУ «Детский сад № 19»», утвержденное приказом заведующей МКДОУ «Детский сад № 19» № 97/03-05 от 06.10.2017 (далее – Положение).

Данное положение нахожу незаконным и подлежащем изменению по следующим основаниям.

Частью 6 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»* (далее – Закон № 273-ФЗ) определено, что генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры реализуют свои полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Данный Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней (преамбула закона).

Противодействие коррупции – деятельность, направленная на ее предупреждение (выявление и последующее устранение причин коррупции), а также по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (подпункты «а», «б» пункта 2 статьи 1 Закона № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 273-ФЗ приоритетное применение мер по противодействию коррупции является основным принципом противодействия коррупции.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» (далее – Закон № 489-ФЗ) установлены изменения в соответствии, с которыми при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, к которым в том числе отнесены, отсутствие прокуратуры в списке заказчиков

АПШ № 024125 *

Ставропольского края
№ Прдр-20070035-4-21/-20070035

физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Кроме того, вышеуказанным законом ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ дополнена п. 7.1, в соответствии с которым участник закупки - юридическое лицо, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В МКДОУ «Детский сад № 19» являющимся субъектом правоотношений, урегулированных Законом № 44-ФЗ, определен контрактный управляющий, утвержденный приказом, разработаны и утверждены положение и должностная инструкция, регламентирующие деятельность, которыми определены обязанности связанные с организацией закупочной деятельности.

Вместе с тем, положение не предусматривает обязанность контрактного управляющего при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку соответствия участника закупки вышеуказанным требованиям, указанным в ст. 31 Закона № 44-ФЗ, что создает условия для манипуляции в плане предоставления определенных преференций, что противоречит требованиям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которым установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Кроме того, в рамках реализации полномочий органов прокуратуры, предусмотренных приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок», установлены противоречия законодательства о закупках.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 449-ФЗ), вступившим в законную силу с 08.01.2020, а некоторые положения с 01.01.2020, внесены изменения в законодательство о закупках.

Законом № 449-ФЗ в целях повышения прозрачности закупок:

1) разграничены понятия «контракт» и «государственный контракт», введено понятие «контракт жизненного цикла» (п.п. 8.1, 8.2 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ);

2) уточнена процедура проведения запроса котировок в электронной форме) (статья 82.1 Закона № 44-ФЗ), соответственно, признаны утратившими силу статьи 82.2 - 82.6 Закона № 44-ФЗ;

3) уточнены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (статья 93 Закона № 44-ФЗ), в частности: признаны утратившими силу пункты 25.1-25.3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

регламентирована процедура заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся; установлено, что в случае признания несостоявшимся конкурса, аукциона или запроса предложений, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации, заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок;

уточнены сроки и регламентированы основные положения о рассмотрении контрольным органом в сфере закупок обращения заказчика либо уполномоченного органа или уполномоченного учреждения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и принятии контрольным органом в сфере закупок решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании;

установлено, что правила согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливаются Правительством Российской Федерации;

4) уточнены объекты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (статья 99 Закона № 44-ФЗ), основания для проведения контрольными органами в сфере закупок внеплановых проверок, требования к оформлению представлений органов внутреннего финансового контроля об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, размещению их в единой информационной системе в сфере закупок.

В частности, признаны утратившими силу части 11 и 11.1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, предусматривающие компетенцию местных администраций по установлению порядка осуществления контроля за соблюдением Закона № 44-ФЗ соответствующими органами внутреннего муниципального финансового контроля;

5) установлено, что в целях реализации национальных проектов, перечень которых утвержден указом Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе утвердить перечни объектов

капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов.

В частности, предметом такого контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. Изменение существенных условий такого контракта при его исполнении допускается в том числе на основании решения местной администрации при осуществлении закупки для муниципальных нужд.

б) исключена ч. 27 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, по сути дублирующая положения ч. 22 и ч. 26 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, с 01.01.2020 при формировании требований к характеристикам товара становится недопустимым устанавливать требования к участнику закупки в электронной форме (для запроса котировок в электронной форме данный подход применяется с 01.07.2020) о предоставлении сведений о конкретных характеристиках товара, который не поставляется заказчику в процессе закупки, а только используется при выполнении работ, оказании услуг.

Однако, в рамках проверки установлено, что Положение не приведено в соответствие с требованиями Закона № 449-ФЗ, в нем не отражены полномочия и действия должностного лица, ответственного за осуществление закупок, в отношении каждой конкретной процедуры.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в положение «О контрактном управляющем в МКДОУ «Детский сад № 19», утвержденное приказом заведующей МКДОУ «Детский сад № 19» № 97/03-05 от 06.10.2017, в целях приведения в соответствие с требованиями законодательства.

2. Рассмотреть протест в 10-дневный срок с момента поступления в МКДОУ «Детский сад № 19», с участием представителя прокуратуры района.

3. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.В. Печенкин